

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 19 tháng 3 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết liên quan đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại Kỳ họp đột xuất lần thứ tám, Hội đồng nhân dân Tỉnh khoá X, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Để chuẩn bị cho Kỳ họp đột xuất lần thứ tám, HĐND Tỉnh khoá X, ngày 15/3/2024 Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức họp để thẩm tra các tờ trình, dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình liên quan đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo với các vị đại biểu HĐND Tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 2), kèm theo Tờ trình số 29/TTr-UBND ngày 12/3/2024 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 63 và Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019, UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về việc thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 2) là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nhằm triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2024 và Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2024; việc tiếp tục hoàn chỉnh danh mục và mức vốn bố trí cụ thể cho từng dự án phù hợp với danh mục dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, khả năng cân đối nguồn vốn kế hoạch năm 2024 còn lại chưa phân bổ là cần thiết.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình

Hồ sơ UBND Tỉnh trình về việc xem xét thông qua Nghị quyết về việc thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 2), gồm: Tờ trình số 29/TTr-UBND ngày 13/3/2024; dự thảo Nghị quyết và phụ lục kèm theo.

3.2. Về thể thức, bố cục

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 2) là văn bản hành chính và cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành Kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/ 2015; Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Quyết định số 1603/QĐ-TTg ngày 11/12/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước năm 2024; Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND Tỉnh về việc thông qua kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Theo Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của HĐND Tỉnh thì kế hoạch đầu tư công năm 2024 nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ là 6.677,677 tỷ đồng. Trong đó đã phân bổ đợt 1 cho các dự án đủ điều kiện là 6.501,677 tỷ đồng, đang rà soát thủ tục đầu tư phân bổ số vốn còn lại là 176 tỷ đồng cho dự kiến 07 dự án¹ được phê duyệt theo danh mục ngành, lĩnh vực tại Phụ lục 2 của Nghị quyết.

Qua rà soát, đến nay tiếp tục phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 2) là 103 tỷ đồng cho một số các công trình, dự án đảm bảo điều kiện bố trí vốn theo quy định Điều 53 và Điều 54 của Luật Đầu tư công năm 2019 (*04 dự án theo dự kiến và điều chỉnh phân bổ vốn 01 dự án theo dự kiến chưa đủ điều kiện sang 02 dự án khác*), cụ thể:

- Phân vốn ngân sách tập trung cho 02 dự án là 28 tỷ đồng, gồm: Dự án ĐTXD công trình Khu Kinh tế Quốc phòng Tân Hồng, tỉnh Đồng Tháp/QK9 (GD 3): 20 tỷ đồng; Dự án Hệ thống nền tảng nông nghiệp số, số tiền 8 tỷ đồng.

- Điều chỉnh giảm vốn của dự án Xây dựng mới Trung đoàn Bộ binh 320, số tiền 40 tỷ đồng; để phân bổ vốn cho 02 dự án gồm: *Dự án Quy hoạch tỉnh Đồng Tháp thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050: 7,5 tỷ đồng; Dự án Đường Vành đai phía Nam (Đoạn từ Khu dân cư Cái Tàu Hạ đến Tân Nhuận Đông), huyện Châu Thành* số tiền 32,5 tỷ đồng) đảm bảo trong trung hạn đúng nguồn ngân sách tập trung, đã phê duyệt quyết định đầu tư và có nhu cầu bổ sung kế hoạch vốn năm 2024.

¹ - Một số công trình, dự án khởi công mới chưa đủ thủ tục đầu tư đảm bảo điều kiện bố trí vốn hàng năm: (1) Dự án xây dựng mới Trung đoàn Bộ binh 320; (2) Dự án đầu tư xây dựng công trình Khu kinh tế Quốc phòng Tân Hồng, tỉnh Đồng Tháp (giai đoạn 3); (3) Dự án xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh Đồng Tháp; (4) Dự án phát huy giá trị di tích lịch sử cách mạng; (5) Dự án đầu tư Hạ tầng phục vụ Chương trình phục hồi và phát triển Sếu đầu đỏ tại Vườn Quốc gia Tràm chim giai đoạn 2; (6) Dự án đầu tư xây dựng hạ tầng cửa khẩu quốc tế Thường Phước và cửa khẩu Mộc Rá thuộc Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Đồng Tháp; (7) Hệ thống nền tảng số nông nghiệp.

- Phân bổ vốn xỏ số kiến thiết cho 02 dự án² là 35 tỷ đồng đúng theo danh mục ngành, lĩnh vực kế hoạch vốn năm 2024 được HĐND Tỉnh phê duyệt tại Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 09/12/2023.

3.5 Ý kiến của Ban Kinh kế - Ngân sách

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất kế hoạch đầu tư công năm 2024 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 2) là 103 tỷ đồng cho một số dự án đủ điều kiện theo dự thảo Nghị quyết.

Đề nghị UBND Tỉnh tiếp tục rà soát, chỉ đạo các chủ đầu tư phối hợp với ngành chuyên môn khẩn trương hoàn chỉnh các thủ tục đầu tư của 02 dự án còn lại theo dự kiến³, sớm trình HĐND Tỉnh xem xét, quyết định phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2024 nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 3) là 73 tỷ đồng.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phương án bổ sung dự án Hội trường Bông Sen (Hội trường Công an Tỉnh) vào kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ, kèm theo Tờ trình số 23/TTr-UBND ngày 08/3/2024 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành

UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về phương án bổ sung dự án Hội trường Bông Sen (Hội trường Công an Tỉnh) vào kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ là phù hợp với quy định tại Điều 62 và Điều 83 Luật Đầu tư công năm 2019.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Theo Thông báo số 1938-TB/TU ngày 04 tháng 3 năm 2024 của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về phương án hội trường phục vụ Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Đồng Tháp lần thứ XII, nhiệm kỳ 2025-2030 thì đồng ý chủ trương xây dựng Hội trường Bông Sen (Hội trường Công an Tỉnh), với thời gian thực hiện 2024-2025.

Do vậy thông qua phương án bổ sung dự án Hội trường Bông Sen (Hội trường Công an Tỉnh) vào kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ là cần thiết làm cơ sở thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư được chặt chẽ.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình

Hồ sơ UBND Tỉnh trình về việc xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về phương án bổ sung dự án Hội trường Bông Sen (Hội trường Công an Tỉnh) vào kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-

² Đầu tư Hạ tầng phục vụ Chương trình phục hồi và phát triển Sầu đầu đở tại Vườn Quốc gia Tràm Chim (GD 2): 10 tỷ đồng; Xây dựng công trình phục vụ Thiết chế văn hóa cho thanh thiếu nhi tỉnh ĐT: 25 tỷ đồng.

³ Phát huy giá trị di tích lịch sử cách mạng: 3 tỷ đồng; Đầu tư xây dựng hạ tầng cửa khẩu quốc tế Thường Phước và cửa khẩu Mộc Rá thuộc Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh ĐT: 70 tỷ đồng.

2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ, gồm: Tờ trình số 23/TTr-UBND ngày 08/3/2024; dự thảo Nghị quyết và phụ lục kèm theo.

3.2. Về thể thức, bố cục

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Thống nhất tên gọi dự thảo Nghị quyết.
- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Dự thảo Nghị quyết căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019; Nghị định số 40/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; các Nghị quyết của HĐND tỉnh Đồng Tháp, khóa X về việc thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ (từ đợt 1 đến đợt 9).

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

Đối với Dự án Hội trường Bông Sen (Hội trường Công an Tỉnh) mà UBND Tỉnh đề nghị trình HĐND Tỉnh xem xét phương án bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 do dự án này đến nay chưa đảm bảo thủ tục đầu tư để bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019. Nhằm đảm bảo cơ sở pháp lý để UBND Tỉnh tiếp tục hoàn thiện thủ tục đầu tư đối với dự án này đủ điều kiện bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và triển khai thực hiện trong năm 2024.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với phương án bổ sung Dự án Hội trường Bông Sen (Hội trường Công an Tỉnh) vào kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ như UBND Tỉnh trình với nội dung cụ thể sau:

- Tên dự án: Hội trường Bông Sen (Hội trường Công an Tỉnh).
- Chủ đầu tư: Công an tỉnh Đồng Tháp.
- Quy mô đầu tư: Đầu tư xây dựng Hội trường có sức chứa 660 chỗ ngồi, 01 tầng.
- Địa điểm xây dựng: Thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.
- Tổng mức đầu tư (khái toán): 60 tỷ đồng.
- Nguồn vốn đầu tư: Nguồn vốn ngân sách Tỉnh quản lý và phân bổ giai đoạn 2021-2025.
- Thời gian thực hiện (dự kiến): 2024-2025.

Tuy nhiên để đảm bảo quá trình triển khai thực hiện các bước đầu tư dự án được thuận lợi, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Tỉnh làm rõ thêm tính khả thi trong huy động nguồn vốn ngân sách Tỉnh quản lý và phân bổ giai đoạn 2021-2025.

4. Đề nghị UBND Tỉnh:

Do việc sử dụng ngân sách địa phương hỗ trợ đầu tư cho đơn vị ngành dọc trên địa bàn nên trong quá trình triển khai các bước tiếp theo của dự án, UBND Tỉnh cần quan tâm đến mục đích sử dụng công trình này trước tiên phục vụ cho nhiệm vụ của đơn vị ngành dọc đóng trên địa bàn, kết hợp thực hiện một số nhiệm vụ của địa phương đúng theo quy định.

III. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về phương án sử dụng nguồn thu từ thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp và nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023, kèm theo Tờ trình số 24/TTr-UBND ngày 08/3/2024 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ quy định Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và văn bản hướng dẫn liên quan cần thiết thì UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về việc sử dụng nguồn thu từ thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp và nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023 là đúng quy định.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Qua báo cáo của UBND Tỉnh tại Tờ trình số 24/TTr-UBND ngày 08/3/2024 của UBND Tỉnh xác định số tiền 408.054.162.000 đồng từ nguồn thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp đang được theo dõi tại Kho bạc nhà nước Tỉnh; số tiền 417.387.919.854 đồng nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023 so với dự toán HĐND Tỉnh được giao; hai nguồn thu này chưa được cấp có thẩm quyền phân bổ nhiệm vụ chi cụ thể.

Do vậy, để sớm đưa các nguồn vốn này vào phân khai sử dụng cho nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh trong năm 2024, thì việc UBND Tỉnh rà soát các nhiệm vụ chi và trình HĐND Tỉnh phương án sử dụng nguồn thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp và nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023 để thực hiện các danh mục công trình, dự án của 03 Thành phố thuộc Nghị quyết số 45/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh về việc phương án bổ sung danh mục dự án vào kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 do Tỉnh quản lý và phân bổ là cần thiết và mang tính khả thi cao.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình

Hồ sơ UBND Tỉnh trình về việc thông qua dự thảo Nghị quyết về phương án sử dụng nguồn thu từ thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp và nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023, gồm: Tờ trình số 24/TTr-UBND ngày 08/3/2024; Dự thảo Nghị quyết.

3.2. Về thể thức, bố cục

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết về phương án sử dụng nguồn thu từ thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp và nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023 là văn bản

hành chính và cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành Kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Về tên gọi: Đề nghị điều chỉnh lại như sau: “*Điều chỉnh dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024 từ nguồn thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp và phương án sử dụng nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023*”.

- Về bố cục dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ cấu thêm 01 điều vào dự thảo Nghị quyết với nội dung “*Điều chỉnh Điều 1 của Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2023 về Phê chuẩn dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 và phân bổ ngân sách cấp Tỉnh năm 2024 của tỉnh Đồng Tháp*” và cơ cấu các điều còn lại cho phù hợp.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Cơ bản thống nhất với các căn cứ của Dự thảo Nghị quyết.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Qua xem xét Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

- Theo Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Nghị định 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ và Thông tư 76/2023/TT-BTC ngày 29/12/2023 của Bộ Tài chính quy định “*nguồn tăng thu xổ số kiến thiết và thu cổ phần hoá thoái vốn nhà nước tại các doanh nghiệp nhà nước tại địa phương*” được sử dụng 100% để chi đầu tư phát triển thuộc đối tượng đầu tư của ngân sách địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất sử dụng nguồn thu từ thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp và nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023 cho các danh mục dự án đầu tư của 03 Thành phố theo Nghị quyết 45/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh như UBND Tỉnh trình, cụ thể:

+ Sử dụng toàn bộ số tiền 408.054.162.000 đồng từ nguồn thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp và sử dụng 404.669.383.000/417.387.919.854 đồng nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023 để bố trí vốn cho các danh mục dự án thuộc Nghị quyết 45/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh.

+ Số tiền còn lại chưa sử dụng là 12.718.081.854 đồng nguồn tăng thu xổ số kiến thiết năm 2023.

- Tuy nhiên, để sử dụng được nguồn thu nguồn thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp chi cho đầu tư phát triển trong năm 2024 thì phải đảm bảo các điều kiện sau:

Thứ nhất, đảm bảo nguyên tắc quản lý ngân sách nhà nước quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 “*Toàn bộ các khoản thu, chi ngân sách phải được dự toán, tổng hợp đầy đủ vào ngân sách nhà nước*” và tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 148/2021/NĐ-CP⁴ của Chính phủ có quy định

⁴ Nghị định số 148/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ về việc quản lý, sử dụng nguồn thu từ chuyển đổi sở hữu doanh nghiệp, đơn vị sự nghiệp công lập, nguồn thu từ chuyển nhượng vốn nhà nước và chênh lệch vốn chủ sở hữu lớn hơn vốn điều lệ tại doanh nghiệp (hiệu lực từ 01/4/2022).

rõ nguyên tắc quản lý, sử dụng nguồn thu thoái vốn tại doanh nghiệp nhà nước “*Thực hiện cân đối các khoản thu quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định này trong dự toán ngân sách để chi đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp và chi đầu tư cho các công trình kết cấu hạ tầng trọng điểm, quan trọng của quốc gia, địa phương theo quy định tại khoản 2 Điều 7 Nghị định này*”.

Thứ hai, không vi phạm các hành vi bị cấm trong lĩnh vực ngân sách nhà nước quy định tại khoản 3 Điều 18 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 “*Chi không có dự toán, ...chi không đúng dự toán được giao....*”.

Thứ ba, theo quy định tại khoản 6 Điều 36 Nghị định số 163/2015/NĐ-CP ngày 21/12/2016 về hướng dẫn một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định “*..... cơ quan tài chính địa phương trình UBND để trình Thường trực HĐND cùng cấp quyết định bổ sung dự toán ngân sách số tăng thu;.....*”.

Về thẩm quyền, tại khoản 5 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định: “*Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định điều chỉnh dự toán ngân sách địa phương trong trường hợp cần thiết*”. Từ các điều kiện trên, nhằm đảm bảo việc sử dụng nguồn thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp đúng theo quy định, đề nghị điều chỉnh dự thảo Nghị quyết, bổ sung 01 điều vào dự thảo Nghị quyết với nội dung như sau:

“Điều 1. Điều chỉnh Điều 1 của Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2023 về Phê chuẩn dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 và phân bổ ngân sách cấp Tỉnh năm 2024 của tỉnh Đồng Tháp.

1. Bổ sung mục c vào tiết 1, điểm I, phần A, Điều 1 như sau:

c) Thu từ nguồn thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp, số tiền 408.054.162.000 đồng.

2. Bổ sung mục đ vào tiết 1, điểm II, phần A, Điều 1 như sau:

đ) Chi từ nguồn thoái vốn nhà nước tại Công ty Cổ phần Xây lắp và Vật liệu xây dựng Đồng Tháp, số tiền 408.054.162.000 đồng (*chi cho các danh mục dự án thuộc Nghị quyết 45/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND Tỉnh*)”.

3.4.1. Đối với các kiến nghị UBND Tỉnh:

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với kiến nghị của UBND Tỉnh về sử dụng nguồn tăng thu xỏ số kiến thiết năm 2023 còn lại 12.718.081.854 đồng để ưu tiên cho chương trình dự án thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục và công trình trọng điểm. Tuy nhiên, đề nghị UBND Tỉnh trình Thường trực HĐND hoặc HĐND Tỉnh quyết định phương án sử dụng trước khi quyết định sử dụng nguồn này theo đúng quy định Luật Ngân sách nhà nước.

3.4.2. Đề nghị UBND Tỉnh:

Tiếp tục chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát các nguồn thu tăng thu trong năm và các danh mục chương trình dự án hoàn thành đủ điều kiện bố trí vốn để trình Thường trực HĐND hoặc HĐND Tỉnh quyết định phương án sử dụng vốn đảm bảo đúng quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự thảo Nghị quyết và đề nghị HĐND Tỉnh xem xét quyết định.

IV. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết bổ sung giá đất tại Phụ lục số 2, 3 ban hành kèm theo Nghị quyết số 299/2019/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành quy định Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020 - 2024), kèm theo Tờ trình số 26/TTr-UBND ngày 12/3/2024 của UBND Tỉnh.

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước.

Căn cứ khoản 1 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013, Ủy ban nhân dân (UBND) Tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh ban hành Nghị quyết số 299/2019/NQ-HĐND ngày 07/12/2019 của HĐND Tỉnh về việc thông qua Quy định giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020-2024)

Trên cơ sở Nghị quyết số 299/2019/NQ-HĐND, UBND Tỉnh đã ban hành Quyết định số 36/2019/QĐ-UBND ngày 19/12/2019 quy định Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020-2024) (sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 23/7/2021; Quyết định số 11/2023/QĐ-UBND ngày 09/3/2023; Quyết định số 45/2023/QĐ-UBND ngày 20/12/2023).

Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện đã phát sinh một số phát sinh một số khu chợ, khu dân cư, tuyến đường, đoạn đường đã được đầu tư hoàn chỉnh và đưa vào sử dụng nhưng chưa được quy định trong Bảng giá đất. Do vậy, UBND Tỉnh rà soát, đề nghị HĐND Tỉnh xem xét, quyết định bổ sung vào Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020-2024) là đúng quy định.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

Việc rà soát bổ sung mới đối với các chợ, khu dân cư, tuyến dân cư, tuyến đường, đoạn đường đã được hoàn thiện cơ sở hạ tầng, đưa vào sử dụng vào Phụ lục 2, 3 Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020 - 2024) để các địa phương có cơ sở thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tế và áp dụng trong các trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 114 Luật Đất đai năm 2013 là cần thiết, phù hợp theo quy định.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật.

3.1. Căn cứ pháp lý ban hành Nghị quyết:

Căn cứ ban hành Nghị quyết cơ bản phù hợp với các văn bản⁵ quy định, hướng dẫn hiện hành của các cơ quan Trung ương.

⁵ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai; Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định về giá đất; Nghị định số 96/2019/NĐ-CP ngày 19 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ quy định về khung giá đất; Thông tư số 36/2014/TT-BTNMT ngày 30 tháng 6 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết phương pháp định giá đất, xây dựng, điều chỉnh Bảng giá đất; định giá đất cụ thể và tư vấn xác định giá đất; Công văn số 634/HĐND-KTNS ngày 19 tháng 12 năm

3.2 Về hồ sơ trình:

Hồ sơ trình cơ bản đảm bảo theo quy định⁶, gồm: Tờ trình; Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý; Tài liệu khác.

Tuy nhiên đề nghị cung cấp thêm: Báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với Nghị quyết quy định tại khoản 2⁷ Điều 27 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Báo cáo góp ý phản biện của Ủy ban MTTQVN Tỉnh (theo khoản 3 Điều 25 NĐ 34/2016/NĐ-CP).

4. Nội dung của dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn có ý kiến khác nhau.

4.1 Thể thức và kỹ thuật trình bày

- Thể thức, biểu mẫu dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

- Tên gọi dự thảo Nghị quyết phù hợp với Mẫu số 36 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết được thiết lập thành 03 điều.

- Về nơi nhận: Đối với việc gửi Bộ Tài nguyên và Môi trường, đề nghị ghi cụ thể tên cơ quan pháp chế của Bộ Tài nguyên và Môi trường để cho phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 121 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP được sửa đổi tại khoản 25 Điều 1 của Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

4.2 Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Các chợ, khu dân cư, tuyến dân cư, tuyến đường, đoạn đường đã được hoàn thiện cơ sở hạ tầng, đưa vào sử dụng đề xuất bổ sung vào Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020 - 2024) đã được Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo⁸ thuyết minh cơ sở bổ sung giá đất các đoạn, tuyến này và nêu cụ thể cơ sở mức giá đề xuất mới phù hợp với giá đất tuyến đường tương đương trong khu vực đã ban hành nhân với hệ số điều chỉnh là hợp lý, cụ thể:

- Bổ sung giá đất ở tại nông thôn vào Bảng giá đất ở tại nông thôn được quy định tại Phụ lục số 2 (kèm theo Phụ lục 1 dự thảo Nghị quyết) đối với 10

2023 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc cho ý kiến sửa đổi, bổ sung Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020-2024).

⁶ Từ Điều 111 đến Điều 123 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; khoản 38 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

⁷ “2. Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”.

⁸ Báo cáo 101/BC-STNMT ngày 29/02/2024 của Sở Tài nguyên – Môi trường về việc thuyết minh về cơ sở bổ sung Bảng giá các loại đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp 05 năm (2020 - 2024).

khu chợ, khu dân cư, tuyến dân cư thuộc Khu vực 1 và 26 tuyến đường thuộc Khu vực 2.

- Bổ sung giá đất ở tại đô thị vào Bảng giá đất ở tại đô thị được quy định tại Phụ lục số 3 (kèm theo Phụ lục 2 dự thảo Nghị quyết) đối với 13 tuyến đường, đoạn đường phát sinh mới.

5. Quan điểm của Ban Kinh tế - Ngân sách:

Thông nhất các nội dung của dự thảo Nghị quyết. Sau khi Nghị quyết được HĐND Tỉnh thông qua, đề nghị UBND Tỉnh kịp thời công bố việc bổ sung Bảng giá các loại đất định kỳ 05 năm giai đoạn 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, đảm bảo theo quy định.

V. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết sửa đổi điểm c khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 29 tháng 9 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2022, danh mục dự án thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 32/TTr-UBND ngày 15/3/2024 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 3 Điều 45 và khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai năm 2013, Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát, tổng hợp danh mục dự án cần thu hồi đất, một số dự án trong danh mục kêu gọi đầu tư đã được phê duyệt nhưng không thực hiện được báo cáo UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét sửa đổi danh mục dự án thu hồi đất năm 2022, thực hiện điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất hằng năm của các huyện, thành phố để thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Dự án Khu đô thị Phường 6 - Tịnh Thới, thành phố Cao Lãnh, với diện tích 250 ha thuộc danh mục kêu gọi đầu tư phát triển đô thị đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất tại Thông báo kết luận số 803- TB/VPTU ngày 27/9/2022 và HĐND Tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 29/9/2022.

Ngày 13/3/2024, Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho chủ trương đưa dự án Khu đô thị Phường 6 - Tịnh Thới, thành phố Cao Lãnh (250 ha) ra khỏi danh mục dự án đầu tư có nhu cầu sử dụng đất trên 05 ha từ nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước tại Thông báo số 1814-TB/VPTU, do không có khả năng triển khai thực hiện đề đề xuất rút khỏi danh mục dự án đầu tư.

Từ nội dung nêu trên, HĐND Tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết sửa đổi điểm c khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 29 tháng 9 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2022, danh mục dự án thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là khả thi.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND Tỉnh trình xem xét thông qua danh mục thu hồi đất gồm tờ trình của UBND Tỉnh, dự thảo Nghị quyết, danh mục kèm theo.

3.2. Về thể thức, bố cục:

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày: Dự thảo Nghị quyết sửa đổi điểm c khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 29 tháng 9 năm 2022 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2022, danh mục dự án thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là văn bản hành chính và cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành Kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Thống nhất tên gọi dự thảo Nghị quyết.
- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Dự thảo Nghị quyết căn cứ: Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai và các văn bản sửa đổi, bổ sung có liên quan; Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất Quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và kế hoạch sử dụng đất quốc gia 05 năm 2021-2025; Căn cứ Quyết định số 227/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ điều chỉnh một số chỉ tiêu sử dụng đất đến năm 2025 được Thủ tướng Chính phủ phân bổ tại Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09 tháng 3 năm 2022; Thông tư số 01/2021/TT- BTNMT ngày 12/4/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

Thống nhất loại bỏ 01 dự án thu hồi đất tại Biểu 3 kèm theo điểm c khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 29/9/2022 của HĐND Tỉnh về việc điều chỉnh, bổ sung kế hoạch sử dụng đất năm 2022, danh mục dự án thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, cụ thể:

Loại bỏ dự án Khu đô thị Phường 6 - Tịnh Thới, diện tích 250ha trong danh mục kêu gọi đầu tư đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương tại Thông báo số 1814-TB/VPTU ngày 13/3/2024⁹ nhằm tiếp tục thực hiện quy hoạch lại thành các dự án quy phù hợp tạo cơ hội để nhiều nhà đầu tư tham gia thực hiện.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự thảo Nghị quyết. Đề nghị HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua dự thảo Nghị quyết.

VI. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 33/TTr-UBND ngày 16/3/2024 của Ủy ban nhân dân Tỉnh

1. Về thẩm quyền ban hành

Theo quy định tại khoản 3 Điều 45 và khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai năm 2013, Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp danh mục dự án cần thu hồi

⁹ Thông báo số 1814-TB/VPTU ngày 13/3/2024 của Văn phòng Tỉnh ủy về việc thông báo kết luận của ban Thường vụ Tỉnh ủy.

đất, báo cáo UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2024, để điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất năm 2024 của các huyện, thành phố để thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết về việc bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp nhằm thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích của địa phương và làm cơ sở để UBND Tỉnh phê duyệt việc điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất năm 2024 của các huyện, thành phố.

3. Dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND Tỉnh trình xem xét thông qua danh mục thu hồi đất gồm tờ trình của UBND Tỉnh, dự thảo Nghị quyết, danh mục kèm theo.

3.2. Về thể thức, bố cục:

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày: dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp là văn bản hành chính và cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành Kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 03 điều.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Dự thảo Nghị quyết căn cứ: Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai và các văn bản sửa đổi, bổ sung có liên quan; Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất Quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và kế hoạch sử dụng đất quốc gia 05 năm 2021-2025; Thông tư số 01/2021/TT-BTNMT ngày 12/4/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

Đối với việc bổ sung danh mục thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn Tỉnh: Việc bổ sung 05 dự án, có thu hồi đất với tổng diện tích 200,93ha đều phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, lợi ích cộng đồng theo quy định tại khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013, các dự án sử dụng vốn đầu tư công đã được ghi vốn, cam kết bố trí vốn thực hiện trong năm 2024 và các dự án có diện tích trên 5ha đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến thống nhất. Do vậy, 05 dự án này đảm bảo điều kiện bổ sung danh mục thu hồi đất năm 2024, cụ thể như sau:

- Bổ sung danh mục 03 dự án để kêu gọi đầu tư đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương tại Thông báo số 1813-TB/VPTU¹⁰: Khu đô thị

¹⁰ Thông báo số 1813-TB/VPTU ngày 13/3/2024 của Văn phòng Tỉnh ủy về việc thông báo kết luận của ban Thường vụ Tỉnh ủy;

số 1 Phường 6 - Tịnh Thới, diện tích 39,8ha; Khu đô thị số 2 Phường 6 - Tịnh Thới, diện tích 72,3ha; Khu đô thị số 3 Phường 6 - Tịnh Thới, diện tích 52,2ha.

- Bổ sung danh mục 02 dự án sử dụng vốn đầu tư công, với tổng diện tích đất thu hồi là 36,6341 ha, UBND thành phố Cao Lãnh đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước và đã cam kết bố trí vốn¹¹, gồm:

+ Dự án Khu tái định cư thành phố Cao Lãnh (giai đoạn 1), với diện tích 32ha, được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương tại Thông báo số 1813-TB/VPTU.

+ Dự án Khu lưu niệm Chi bộ An Nam Cộng sản Đảng, với diện tích 4,998ha, được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương tại Thông báo số 1003-TB/VPTU¹² và được cam kết bố trí vốn tại Công văn số 619/UBND-XDCB¹³.

3.5. Đề nghị UBND Tỉnh:

Tổ chức triển khai thu hồi đất để thực hiện các dự án trên địa bàn Tỉnh theo đúng quy định Luật Đất đai năm 2013 và quy định khác liên quan. Thường xuyên theo dõi, kiểm tra chặt chẽ, đôn đốc các nhà đầu tư sớm đưa đất vào sử dụng sau khi được giao đất nhằm tránh tình trạng lãng phí nguồn lực đất đai, dự án treo, nhất là các dự án kêu gọi đầu tư.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự thảo Nghị quyết. Đề nghị HĐND Tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua dự thảo Nghị quyết.

VII. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc thông qua kế hoạch phân bổ, giao dự toán vốn sự nghiệp Trung ương, ngân sách địa phương năm 2024 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 27/TTr-UBND ngày 12/3/2024 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ quy định tại điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, UBND Tỉnh trình HĐND Tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phân bổ, giao dự toán vốn sự nghiệp nguồn NSTW, NSDP năm 2024 thực hiện Chương trình MTQG XD NTM trên địa bàn Tỉnh là phù hợp.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết về thông qua kế hoạch phân bổ, giao dự toán vốn sự nghiệp nguồn NSTW, NSDP năm 2024 thực hiện Chương trình MTQG XD NTM trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp từ nguồn vốn sự nghiệp NSTW hỗ trợ năm 2024 và nguồn vốn sự nghiệp kinh tế ngân sách tỉnh năm 2024 chưa phân bổ

¹¹ Quyết định số 555/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của UBND Tp Cao Lãnh phân bổ vốn năm 2024; Công văn số 619/UBND-XDCB ngày 13/3/2024 của UBND Tp Cao Lãnh về việc cam kết bố trí vốn thực hiện dự án.

¹² Thông báo số 1003-TB/VPTU ngày 16/01/2023 của Văn phòng Tỉnh ủy thông báo ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy về chủ trương xây dựng Khu lưu niệm Chi bộ An Nam Cộng sản Đảng.

¹³ Công văn số 619/UBND-XDCB ngày 13/3/2024 của UBND Tp Cao Lãnh về việc cam kết bố trí vốn thực hiện dự án.

nhằm tiếp tục tập trung thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu Nghị quyết HĐND Tỉnh đã đề ra trong năm 2024¹⁴, góp phần hoàn thành các chỉ tiêu xây dựng nông thôn mới theo Nghị quyết HĐND Tỉnh giai đoạn 2021 - 2025.

3. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình gồm: Tờ trình của UBND Tỉnh; dự thảo Nghị quyết, phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết.

3.2. Thể thức, bố cục:

- Về thể thức dự thảo Nghị quyết là văn bản hành chính và phù hợp với Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

- Về Tên gọi: thống nhất tên gọi Nghị quyết “*kế hoạch phân bổ, giao dự toán vốn sự nghiệp nguồn ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương năm 2024 thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp*”.

- Thống nhất bố cục Nghị quyết gồm 03 Điều như dự thảo.

3.3. Căn cứ pháp lý:

Thống nhất với phần căn cứ của dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên đề nghị không căn cứ các Nghị quyết: “*Nghị quyết số 14/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu thực hiện Chương trình Mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021 - 2025; Nghị quyết số 17/2022/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của Hội đồng nhân dân Tỉnh Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương, tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương; cơ chế lồng ghép nguồn vốn giữa các chương trình, dự án; cơ chế huy động các nguồn lực và nội dung hỗ trợ thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết số 46/NQ-HĐND ngày 09/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, kỳ họp thứ 7 về phê chuẩn dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 và phân bổ ngân sách cấp Tỉnh năm 2024 của tỉnh Đồng Tháp; Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 10/12/2023 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Tháp năm 2024*”.

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết:

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

Tổng nguồn vốn dự kiến phân bổ, giao dự toán năm 2024 là 124,162 tỷ đồng, trong đó: Vốn sự nghiệp nguồn ngân sách Trung ương hỗ trợ là 36,361 tỷ đồng; Ngân sách địa phương đối ứng là 84,381 tỷ đồng (gồm: ngân sách cấp tỉnh từ nguồn sự nghiệp kinh tế là 40,896 tỷ đồng và ngân sách cấp huyện là 43,485 tỷ đồng) và nguồn đối ứng của hợp tác xã, tổ hợp tác là 3,42 tỷ đồng.

Ban Kinh tế-Ngân sách thống nhất với nội dung dự kiến phân bổ, giao dự toán cho các đơn vị, địa phương như dự thảo Nghị quyết. Tuy nhiên, tính cả giai đoạn năm 2021 - 2024, Trung ương đã phân bổ vốn sự nghiệp cho Tỉnh là

¹⁴ Có thêm 10 xã đạt chuẩn NTM nâng cao; 03 xã đạt chuẩn NTM kiểu mẫu; 03 huyện đạt chuẩn NTM và 01 huyện đạt chuẩn NTM nâng cao.

128,767 tỷ đồng¹⁵, kinh phí ngân sách địa phương (*tỉnh và huyện*) đã và đang đề xuất bố trí đối ứng là 180,081 tỷ đồng¹⁶, chỉ đạt 1,39 lần so tỷ lệ đối ứng quy định là 1,5 lần.

Đối với nội dung kiến nghị của UBND Tỉnh: “*Hội đồng nhân dân Tỉnh giao Ủy ban nhân dân Tỉnh theo dõi chặt chẽ khả năng triển khai thực hiện và giải ngân của nội dung, dự án thành phần đảm bảo đúng tiến độ, đồng thời chủ động điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2024 (nếu cần thiết) nhưng không vượt quá tổng mức vốn đã được cấp có thẩm quyền giao kế hoạch (theo quy định tại điểm a khoản 6 Điều 67 của Luật Đầu tư công năm 2019 và khoản 2, Điều 4 của Nghị quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia) và báo cáo Hội đồng nhân dân Tỉnh tại kỳ họp gần nhất*”. Đề nghị UBND Tỉnh thực hiện điều chỉnh dự toán ngân sách nhà nước, điều chỉnh kế hoạch đầu tư vốn ngân sách nhà nước hàng năm theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị quyết số 111/2024/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

3.5. Kiến nghị UBND Tỉnh:

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Tỉnh quan tâm các nội dung sau:

- Tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách tỉnh cho Chương trình MTQG XD NTM (từ năm 2021 đến 2024) chỉ đạt tỷ lệ 1,39 lần, chưa đạt tỷ lệ bằng 1,5 lần theo quy định. Năm 2025 là năm cuối của giai đoạn 2021-2025, ngân sách tỉnh phải bố trí nguồn đối ứng thực hiện Chương trình đảm bảo tỷ lệ 1,5% theo quy định.

- Ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp huyện năm 2024 đã phân bổ và giao dự toán cho đơn vị trước 31/12/2024 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, trong đó có kinh phí sự nghiệp kinh tế. Như vậy, kinh phí đối ứng của ngân sách cấp tỉnh, ngân sách cấp huyện trong năm 2024 có đảm bảo như Dự thảo nghị quyết.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất với dự thảo Nghị quyết, đề nghị điều chỉnh dự thảo Nghị quyết như phần thẩm tra nêu trên. Đề nghị HĐND Tỉnh biểu quyết thông qua Nghị quyết.

VIII. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết ban hành quy định hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp thực hiện đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2025, kèm theo Tờ trình số 28/TTr-UBND ngày 12/3/2024 của UBND Tỉnh.

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ điểm g khoản 9 Điều 30 của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025; điểm b khoản 5 Mục II Chương trình ban hành kèm Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 – 2025. Đồng thời, để cụ thể hóa và triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg nhằm hỗ trợ các hợp tác xã nông

¹⁵ Năm 2021-2023 là 92,406 tỷ đồng; năm 2024 là 36,361 tỷ đồng;

¹⁶ Năm 2023: 95,7 tỷ đồng (ngân sách tỉnh 57 tỷ đồng, ngân sách huyện/thành phố 38,7 tỷ đồng); năm 2024 đề xuất bố trí là 84,381 tỷ đồng.

nghiệp phát triển và thúc đẩy thực hiện hoàn thành các nội dung của Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, hợp tác xã giai đoạn 2021 -2025. Do đó, Ủy ban nhân dân Tỉnh trình Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành Nghị quyết quy định hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp thực hiện đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2025 là đúng thẩm quyền.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

2.1. Tác động của Nghị quyết đối với phát triển kinh tế - xã hội; quốc phòng - an ninh; an sinh xã hội:

Quy định hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp thực hiện đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến 2025 nhằm nâng cao chất lượng hoạt động, tăng cường năng lực của tổ chức kinh tế tập thể, hợp tác xã nhằm phát huy hơn nữa vai trò liên kết, hợp tác trong thời gian tới. Đồng thời thúc đẩy hoàn thành mục tiêu Đề án “Phát triển bền vững một triệu hécta chuyên canh lúa chất lượng cao và phát thải thấp gắn với tăng trưởng xanh vùng đồng bằng sông Cửu Long đến năm 2030” theo Quyết định số 1490/QĐ-TTg ngày 27/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

2.2. Khả năng cân đối ngân sách, nguồn lực thực hiện:

Từ vốn đầu tư phát triển nguồn NSTW hỗ trợ thực hiện Chương trình MTQG XD NTM, giai đoạn 2021-2025; Kinh phí thực hiện Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa và kinh phí huy động, đóng góp từ các tổ chức kinh tế tập thể.

3. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết

3.1. Về hồ sơ trình:

Hồ sơ UBND Tỉnh trình gồm: Tờ trình của UBND Tỉnh¹⁷, dự thảo Nghị quyết và phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp¹⁸.

3.2. Thể thức, bố cục:

- Về thể thức: Cơ bản thống nhất như dự thảo Nghị quyết. Dự thảo Nghị quyết tuy là văn bản hành chính nhưng thể thức văn bản là Quy phạm pháp luật.

- Về Tên gọi: thống nhất tên gọi dự thảo Nghị quyết “*Ban hành quy định hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp thực hiện đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2025*”.

- Thống nhất bố cục dự thảo Nghị quyết gồm 07 Điều.

3.3. Căn cứ pháp lý

Thống nhất với căn cứ của Dự thảo Nghị quyết, tuy nhiên đề nghị bổ sung căn cứ: *Căn cứ Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;*

¹⁷ Tờ trình số 28/TTr-UBND ngày 12/3/2024 của UBND Tỉnh Dự thảo Nghị quyết ban hành quy định hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp thực hiện đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2025.

¹⁸ Báo cáo số 276/BC-STP ngày 23/02/2024 của Sở Tư pháp về thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định hỗ trợ hợp tác xã nông nghiệp thực hiện đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến năm 2025 (lần 2).

3.4. Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

Tổng kinh phí dự kiến hỗ trợ là **61.635** triệu đồng (*mỗi hợp tác xã được hỗ trợ từ 2.000 triệu đến 10.974 triệu đồng tùy thuộc vào nhu cầu thực tế và khả năng đối ứng của hợp tác xã*). Trong đó: Vốn Trung ương đã phân bổ tại Nghị quyết 15/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 là **35.000** triệu đồng; Vốn hỗ trợ đất trồng lúa theo Nghị định 35/2015/NĐ-CP của Chính phủ là **8.942,5** triệu đồng và vốn hợp tác xã đối ứng là **17.692,5** triệu đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết.

3.5. Kiến nghị UBND Tỉnh

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Tỉnh quan tâm các nội dung sau:

- Khả năng cân đối nguồn thu bảo vệ và phát triển đất trồng lúa để hỗ trợ các hợp tác xã nông nghiệp thực hiện đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến 2025 theo nội dung Nghị quyết.

- Vì sao không quy định mức hỗ trợ tối đa cho từng HTX nông nghiệp để đầu tư kết cấu hạ tầng và chế biến sản phẩm trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp đến 2025.

Đề nghị HĐND Tỉnh biểu quyết thông qua dự thảo Nghị quyết sau khi UBND Tỉnh làm rõ các nội dung nêu trên.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình HĐND Tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Tô Hoàng Khương